



Цифровая трансформация проведения Аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг внутригородских муниципальных образований в городе Москве

На примере мероприятия по п.1.15.
Плана работы КСП Москвы на 2025 год

Проблемы при проведении аудита в сфере закупок

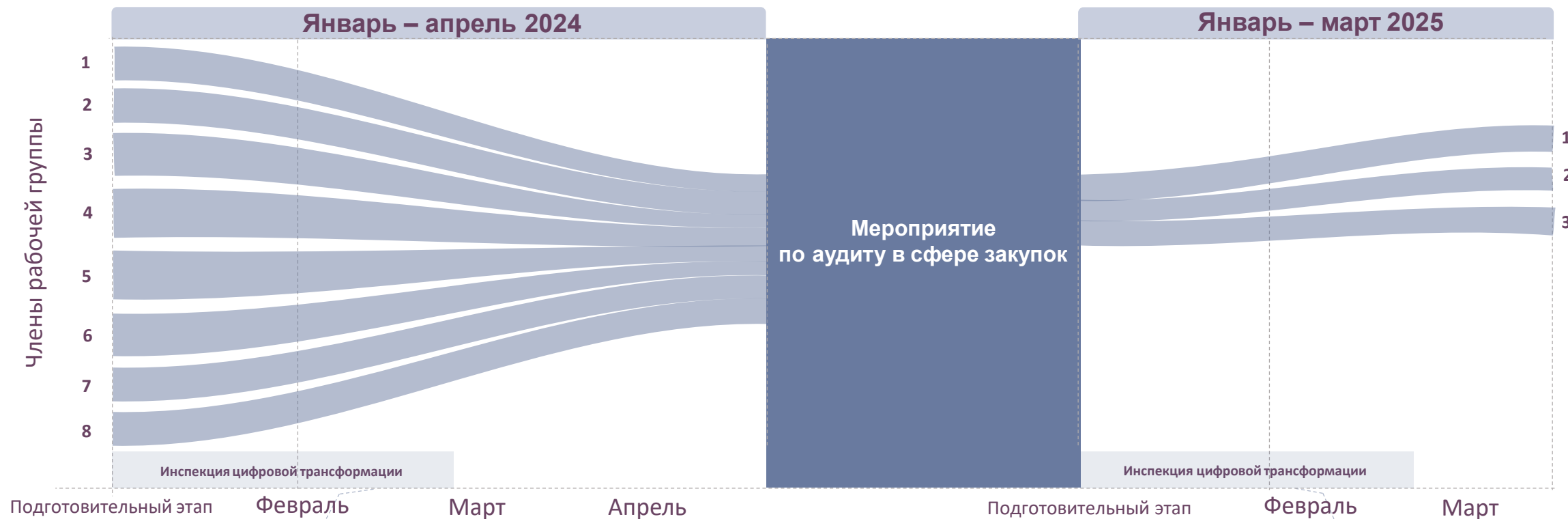
2024

- » | **Аудит закупок ВМО проводился впервые:** отсутствовали методика проведения и единая форма сбора данных
- » | **Единообразие форм представления сведений не обеспечено:** ВМО направляли данные в различных форматах, свод и выверка выполнялись вручную

2025

- » | **Реформа ТиНАО:** ликвидировано 22 муниципальных образования (19 поселений, 2 городских и 1 муниципальный округ), взаимодействие с прежними исполнителями **затруднено**
- » | **Настройка доступа к информационным системам КСП Москвы:** выполнялась в индивидуальном порядке с ответственным исполнителем **каждого ВМО**
- » | **Существенные ошибки при вводе данных ВМО:** потребовалось создание **дашборда** «Сравнение предзагруженных данных и внесенных изменений»

Оптимизация внутренних ресурсов: от 1 месяца → до 14 дней



1 месяц
8 работников
сбор и обработка
данных вручную

»»

1 работник
свод и выверка
вручную

**Сроки проведения
мероприятия**

14 дней
3 работника
сбор и обработка
автоматически

»»

1 работник
только выверка
загруженного



**Сокращение трудовых
ресурсов**



**Увеличение охвата
объектов проверки
в связи с реформой ТиНАО**



**Сокращение срока проведения
мероприятия на месяц**

2024



Визуализация «ВМО-Аудит закупок» — первый дашборд для сопровождения аудита закупок ВМО



Добавлены показатели бюджетной отчетности: диаграммы и графики строятся автоматически

2025



Выгрузка данных из ЕИС («Мониторинг закупок» с модулем «Риск-мониторинг») и систем СПАРК



Схемы данных и процедуры загрузки в ИАС КСП-М «Единое хранилище данных»



Дашборд сопоставляет закупки и контракты ВМО из всех источников с риск-показателями



Шаблон и протокол форматного контроля для закупок малого объема: в ЕИС их нет, данные вносят сами ВМО

Почему выбраны ЕИС и СПАРК

ЕИС



Официальный источник данных о закупках.
Дополнительные **запросы** юридически значимых данных в **ВМО не требуются**



Информация в разрезе всех этапов:

- Планы, лоты
- Процедуры: НМЦК, снижение цены, результаты, признание несостоявшимися
- Контракты: номер, сумма, предмет (ОКПД2), исполнитель, способ и основание заключения
- Показатели модуля «Риск-мониторинг»



Источник данных о поставщиках, которых нет в ЕИС:

Аффилированность, финансовое состояние, деловая репутация, недобросовестность исполнителей



Оценка надежности поставщиков, выявление концентрации рынка, выявление аффилированности



Выявление контрактов с поставщиками **из реестра недобросовестных поставщиков**, сведения о состоянии поставщика (ликвидации, банкротства и т.д.), оценка вероятности того, что компания создана не для уставных целей



Возможность гибкой **выгрузки** информации **по любому** заполненному **полю** ЕИС (например сведения об авансировании, количестве закупленного товара)

СПАРК

Изменения в цифровых решениях

2024

- Контракты классифицируются по **КБК**
- **30 параметров** фильтрации, 10 из них к аудиту закупок не относятся
- Источник – данные, полученные от **ВМО**

[illegible]

Данные,
полученные от
ВМО: контракты
и формы
бюджетной
отчетности

Данные информационных систем по срезам:

- планирование (планы, лоты)
- реализация (контракты)
- анализ (риски, инфографика)

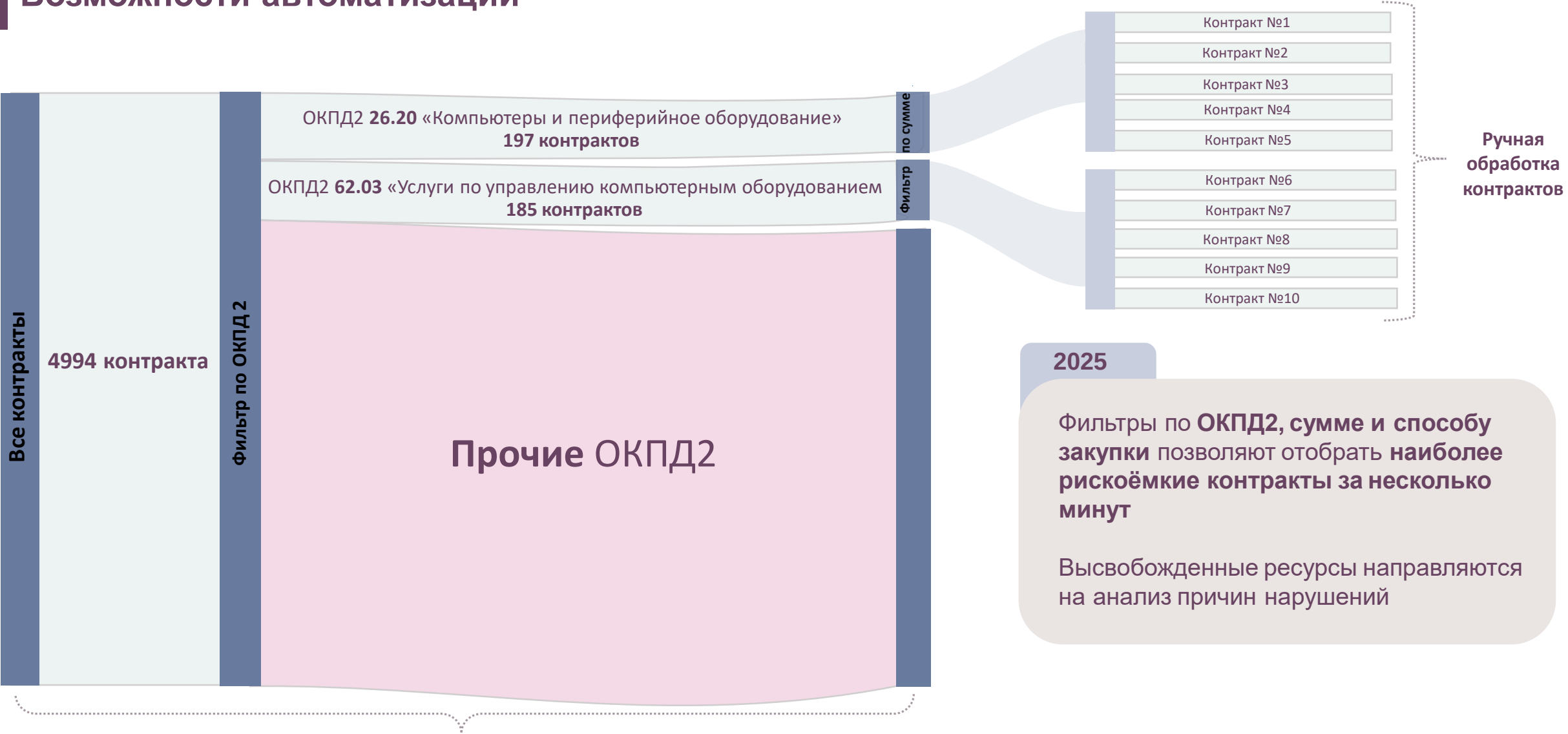
Сквозная
фильтрация
закупок;
охват данных —
с 2022 года

2025

- Контракты классифицируются по **ОКПД 2**
- Более 50 параметров фильтрации
- Источник – внешние информационные системы и ИАС КСП-М «Сводная отчетность»

[illegible]

Возможности автоматизации



Ранее фильтрация контрактов выполнялась **вручную в течение нескольких дней**

2025

Фильтры по **ОКПД2, сумме и способу закупки** позволяют отобрать **наиболее рискоёмкие контракты за несколько минут**

Высвобожденные ресурсы направляются на анализ причин нарушений

Выборка для углубленного анализа осуществлялась **интуитивно**, на основании опыта инспекторов

Преимущества автоматизации

2025

1 Автоматизированное выявление ошибок ввода данных

Фильтры дашборда выявляют некорректные значения: в базе – контракты с годом окончания 2054 и 2097

Неверное основание выбора поставщика

15 ВМО неверно указали основание закупки у единственного поставщика

Год окончания контра...	Количество	Сумма
=	=	=
2028	2	217 198
2026	3	1 383 662
2025	271	31 628 865
2024	4 605	835 065 399
2023	63	1 971 606
2021	3	432 000
0	47	1 276 140
Итого 7	Итого 4 994	Итого 871 974 869

Год фактического ок...	Количество	Сумма
=	=	=
2097	1	72 000
2054	1	11 300
2028	2	217 198
2026	1	55 962
2025	200	29 233 182
2024	4 440	813 708 386
2023	51	1 676 643
2005	1	27 200
Итого 9	Итого 4 994	Итого 871 974 869

ЕдПоставщик	Количество	Сумма
=	=	=
12. Заключение учреждением, исполняющим наказания, контракта на поставку товара для государственных нужд	102	12 233 462

2 Анализ юридически значимых данных из внешних систем

ЕИС содержит больше сведений о контрактах, чем ЕАИС: запрашивать данные у ВМО не требуется

3 Исключение человеческого фактора

Сбор и свод информации выполняются без ручных операций, что снижает количество ошибок и неточностей

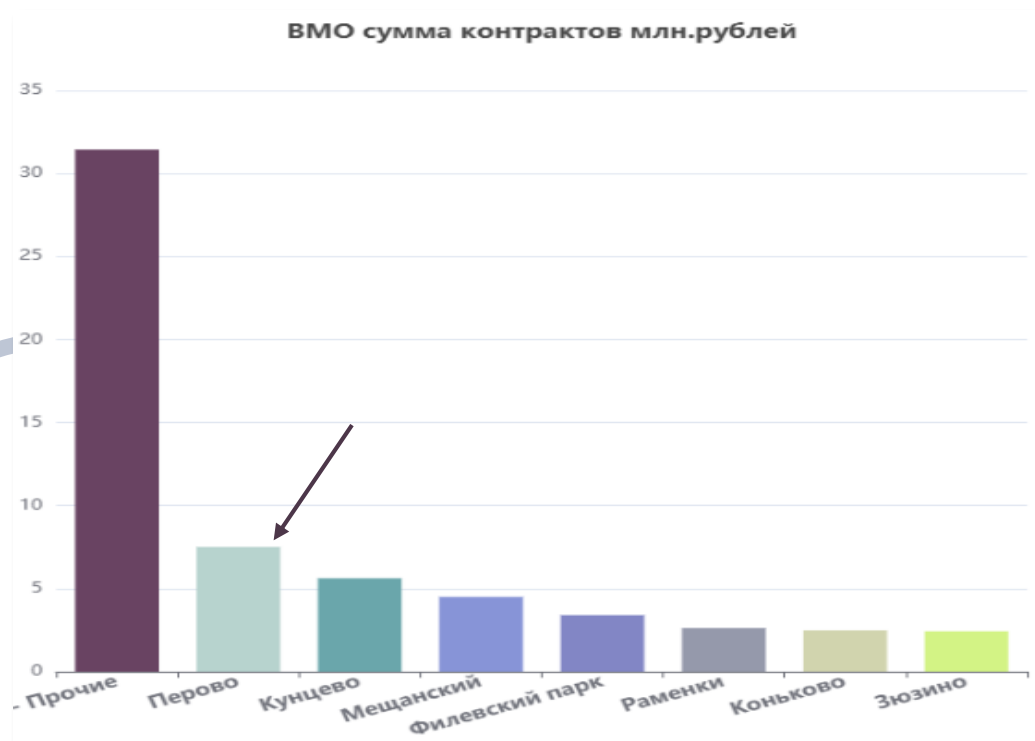
Анализ закупок на организацию массовых мероприятий

1

На организацию массовых мероприятий заключено 140 контрактов на сумму 60 млн рублей

Выборочный анализ закупок у единственного поставщика: билеты приобретались у индивидуальных предпринимателей и коммерческих организаций на однократные досуговые мероприятия

ЕдПоставщик	Количество	Сумма
15. Посещение зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки или спортивного мероприятия	140	60 032 930



2

Как пример по одному из ВМО :

7 контрактов, 4662 билета,
7,5 млн рублей
1611,7 рубля на одного жителя

Анализ закупок на организацию массовых мероприятий

Контракты, заключенные ВМО, с ссылками на ЕИС

Номер контракта	Номер реестровой записи контракта	Дата заключения контракта	Цена контракта, рублей	НМЦК (цена лота)	Общая сумма платежей по контракту	Перейти на ЕИС
013-10/24-ЕП	3772013514924000010	2024-10-23	466 000	0	466 000	Ссылка на ЕИС
012-09/24-ЕП	3772013514924000009	2024-09-12	1 498 200	0	1 498 200	Ссылка на ЕИС
010-08/24-ЕП	3772013514924000008	2024-08-05	1 349 800	0	1 349 800	Ссылка на ЕИС
007-04/24-ЕП	3772013514924000005	2024-04-03	1 200 000	0	1 200 000	Ссылка на ЕИС
006-04/24-ЕП	3772013514924000004	2024-04-03	1 200 000	0	1 200 000	Ссылка на ЕИС
005-02/24-ЕП	3772013514924000002	2024-02-28	999 600	0	999 600	Ссылка на ЕИС
004-02/24-ЕП	3772013514924000001	2024-02-19	800 000	0	800 000	Ссылка на ЕИС
Итого контрактов 7			Итого 7 513 600	Итого 0	Итого 7 513 600	

3

От 233 до 800 билетов на мероприятия по цене от 1 250 до 2 200 рублей за билет

233 билета на концерт ко Дню инвалидов приобретены через посредника

На праздничные концерты в Культурно - спортивном центре приобретено 4429 пригласительных билетов и бланков строгой отчетности

Реестровый номер	Дата публ...	Товар Тип...	Товар Наименование	Кол-во	Товар Ед. изм.	Цена за е...	Цена за е...	Товар Величина Н...	Стоимость...
3772013514924000010	2024-10-28	Услуга	оказание услуг по закупке билетов - бланков строгой отчетности - обеспечивающих посещение жителями муниципального округа Перово концерта, посвященного Дню инвалидов - "Дорогою добра!"	233	Штука	2 000	2 000	Без НДС	466 000
3772013514924000009	2024-09-12	Услуга	оказание услуг по закупке билетов на местное праздничное мероприятие "Елка главы муниципального округа Перово" для жителей муниципального округа	681	Штука	2 200	2 200	Без НДС	1 498 200
3772013514924000008	2024-08-05	Услуга	оказание услуг по закупке билетов на концерт, посвященный Дню района Перово	794	Штука	1 700	1 700	Без НДС	1 349 800
3772013514924000005	2024-04-03	Услуга	оказание услуг по закупке билетов на концерт "Песни Победы" для жителей муниципального округа Перово	800	Штука	1 500	1 500	Без НДС	1 200 000
3772013514924000004	2024-04-03	Услуга	оказание услуг по закупке билетов на концерт "Пасхальное Чудо" для жителей муниципального округа Перово	800	Штука	1 500	1 500	Без НДС	1 200 000
3772013514924000002	2024-02-28	Услуга	оказание услуг по закупке билетов на концерт "Любимым женщинам посвящается!"	714	Штука	1 400	1 400	Без НДС	999 600
3772013514924000001	2024-02-19	Услуга	оказание услуг по закупке билетов -на концерт «Гуляй Масленица» для жителей муниципального округа Перово	640	Штука	1 250	1 250	Без НДС	800 000
Итого контрактов 7			Итого товаров 7	Итого 4 662		Итого 11 550	Итого 11 550		Итого 7 513 600

Недостатки, выявленные при анализе контрактов на организацию массовых мероприятий:

4

Проведенный анализ контрактов на организацию массовых мероприятий позволил выявить следующее

Заключение контрактов неконкурентным способом

Зрелищные мероприятия организованы исполнителями по контрактам с **единственным поставщиком** вместо проведения конкурентных закупок

Приобретение билетов через посреднические организации

Билеты приобретались не у организаторов мероприятий, а у **индивидуальных предпринимателей и коммерческих организаций** – посредников, привлеченных по п.15 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ

Приобретение билетов для льготной категории жителей

Билеты для инвалидов приобретены за счет бюджета через посредников, тогда как напрямую в ГБУ льготная категория могла получить **их бесплатно (скидка 100%)**

Итоги цифровой трансформации аудита закупок ВМО



Эффект интеграции внешних данных ЕИС и СПАРК

Юридически значимые данные из ЕИС и СПАРК позволили **отказаться от объемных запросов** в 132 ВМО

Исключение человеческого фактора при сборе неограниченного количества контрактов

Автоматическое выявление искажений:

- фиксация попыток объектов аудита задним числом изменять корректные данные;
- сокращение времени на сверку данных в целях выявления возможных технических сбоев при переносе и агрегации данных



Воспроизводимость результата

Охват массива данных ограничен только количеством записей в ЕИС; **анализ устойчивых тенденций**, а не разовых нарушений

Воспроизводимый алгоритм базирующийся на стандартных выгрузках из ЕИС, СПАРК без закупки специализированного аналитического ПО

Масштабируемость логики, основанной на риск-процессах, на любой уровень федеральный, субъектовый или муниципальный

Направления развития



Масштабирование алгоритмов на новые направления аудита:

- аудит закупок города Москвы
- тематический аудит закупок
- оперативная информация для контрольных мероприятий



Расширение наборов данных:

- бюджетная отчетность
- выгрузки из облачной бухгалтерии и внутриведомственных систем
- реестры платежных поручений



Рейтинг ВМО:

- сравнительный анализ муниципалитетов по сопоставимым показателям на основе внутренних алгоритмов КСП Москвы;
- ранжирование по качеству устранения нарушений (по доле устраненных нарушений, срокам устранения, количеству повторных нарушений);
- выявление системных нарушителей (ВМО, где однотипные нарушения выявляются из года в год)



Спасибо за внимание!

**Заместитель начальника инспекции №2
Контрольно-счетной палаты Москвы
Синюков Владислав Вячеславович**

SinyukovVV@ksp.mos.ru